**Информация об экспертно-аналитическом мероприятии
«Экспертиза проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

В результате анализа проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» счетная палата Тульской области отмечает следующее.

Законопроектом затрагиваются только показатели 2015 года.

1. Законопроектом *общий объем доходов* бюджета Фонда на 2015 год предполагается увеличить с 12 473 264,9 тыс. рублей до 12 720 350,7 тыс. рублей, то есть на 247 085,8 тыс. рублей, или на 2%.

*Неналоговые доходы* увеличиваются с 65,2 тыс. рублей до 1 164,0 тыс. рублей, или на 1 098,8 тыс. рублей (более чем в 17 раз), в том числе за счет поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 1 080,3 тыс. рублей. Объемы неналоговых доходов устанавливаются на уровне фактических поступлений за 9 месяцев 2015 года.

Объем *безвозмездных поступлений* предполагается увеличить с 12 473 199,7 тыс. рублей до 12 719 186,7 тыс. рублей, или на 245 987,0 тыс. рублей (на 2%).

При этом субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации увеличиваются с 12 452 774,0 тыс. рублей до 12 560 554,5 тыс. рублей, то есть на 107 780,5 тыс. рублей (на 0,9%), за счет средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи (выделены из нормированного страхового запаса ФФОМС).

Объем прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС (средства от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов), увеличиваются с 1 593,3 тыс. рублей до 140 847,3 тыс. рублей (объем фактических поступлений указанных доходов за 9 месяцев 2015 года), то есть на 139 254,0 тыс. рублей, или более чем в 88 раз.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС увеличивается с 3 520,7 тыс. рублей до 4 568,2 тыс. рублей, на 29,8%. Объем возврата устанавливается на уровне фактических перечислений бюджету ФФОМС на момент подготовки Законопроекта. Помимо остатков субвенций, сложившихся на 01.01.2015 в сумме 3 520,7 тыс. рублей, в объем возврата входят неналоговые доходы, подлежащие перечислению в соответствии с требованиями ФФОМС.

Кроме того, Законопроектом уточняется перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Тульской области в связи с отсутствием прогноза о возможном поступлении средств по ряду администраторов.

2. *Расходы* бюджета Фонда на 2015 год в целом предполагается увеличить с 12 477 020,1 тыс. рублей до 12 724 105,9 тыс. рублей, то есть на 247 085,8 тыс. рублей, или на 2%.

Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» увеличиваются на 253 335,8 тыс. рублей (с 12 326 120,1 тыс. рублей до 12 579 455,9 тыс. рублей), по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» уменьшаются на 6 250,0 тыс. рублей (с 130 900,0 тыс. рублей до 124 650,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0909, по целевой статье 73 1 5093 («Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации…»), по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» уменьшаются на 244 071,5 тыс. рублей (на 2%) и составят 12 032 649,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0909, по целевой статье 73 1 5093 («Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации…»), по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС» увеличиваются на 358 102,0 тыс. рублей (в 8 раз) и составят 403 254,9 тыс. рублей (предусматриваются на уровне направленных за 9 месяцев 2015 года трансфертов в бюджеты ТФОМС в рамках межтерриториальных расчетов). При этом вносятся соответствующие изменения в приложение 8 к Закону Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», распределяющее указанные межбюджетные трансферты по бюджетам ТФОМС.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0909, по целевой статье 73 1 9999 (оплата медицинским организациям Тульской области медицинской помощи гражданам, застрахованным по ОМС на территориях других субъектов Российской Федерации) увеличиваются на 139 305,3 тыс. рублей (более чем в 73 раза) и составят 141 198,3 тыс. рублей (отражены согласно оценке исполнения бюджета ТФОМС Тульской области за 2015 год; за 9 месяцев 2015 года указанные расходы составили 122 441,8 тыс. рублей).

Расходы по подразделу 0113, по целевой статье 73 2 0000 «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» уменьшаются на 6 250,0 тыс. рублей (на 4,8%), с 130 900,0 тыс. рублей до 124 650,0 тыс. рублей, в связи с оптимизацией структуры и уменьшением предельной численности и предельного годового фонда оплаты труда работников ТФОМС Тульской области[[1]](#footnote-1). При этом уменьшение расходов в основном касается закупки товаров, работ и услуг (на 4 529,8 тыс. рублей), а также расходов на выплаты персоналу (на 2 690,8 тыс. рублей). Планируются бюджетные ассигнования, отсутствующие в действующей редакции Закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в объеме 990,6 тыс. рублей на выплаты работникам, увольняемым в связи с сокращением.

3) *Дефицит* бюджета Фонда на 2015 год в результате уточнения доходов и расходов не изменится и составит 3 755,2 тыс. рублей.

**Вывод:** по результатам анализа представленного проекта закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» счетной палатой не установлено нарушений и замечаний, препятствующих его принятию.

**Аудитор О.П. Гремякова**

1. Постановление правительства Тульской области от 25.06.2015 № 288. [↑](#footnote-ref-1)